

AM PREDA

Ul. Korczaka 4/8
46-040 Ozimek
Tel.: +48 77 544 99 20
Fax :+48 77 544 97 23
NIP 756-001-00-03
www.preda.pl
preda@preda.pl



Ozimek, 28 lutego 2008 r.

***Uwagi do „Wytucznych w sprawie zasad finansowania i eksploatacji oświetlenia drogowego”
Część 2.***

Jeżeli argumentacja przemawiająca na rzecz odkupienia przez Gminę za rozsądną cenę majątku oświetleniowego w postaci instalacji oświetlenia i punktów świetlnych (tak, jak to zostało określone w definicji zawartej w „Wytucznych ...”) nie znajdzie zastosowania, to należy odnieść się do pozostałych zapisów.

Dla ułatwienia podaję, że w czerwonym kolorze jest oryginalny tekst „Wytucznych...” natomiast w kolorze czarnym interpretacja, bądź komentarz.

W przypadku nie uwzględnienia w planach modernizacyjnych przedsiębiorstwa energetycznego środków na modernizację instalacji oświetlenia będących na jego majątku, można przeprowadzić modernizacji lub wymianę wyeksploatowanych elementów instalacji oświetlenia w następujący sposób:

Zgodnie ustawą Prawo Energetyczne - przedsiębiorstwo energetyczne opracowuje plan rozwoju. Plan rozwoju przedsiębiorstwa energetycznego ma być spójny z gminnymi „Załoženiami do planu zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe”. Propozycja zmian ustawy Prawo Energetyczne z dnia 10.01.2008 r. mówi, że plan rozwoju przedsiębiorstwa zawodowego winien być opiniowany przez władze samorządowe. Stąd nawet brak opracowania, o którym mowa powyżej nie stoi na przeszkodzie o wnioskowaniu przez Gminę, aby przedsiębiorstwo energetyczne w swoim planie inwestycyjnym ujęło działania związane z modernizacją oświetlenia ulicznego. Nie ma więc powodu do finansowania przez Gminę modernizacji oświetlenia ulicznego będącego własnością lokalnego zakładu energetycznego, bądź innego przedsiębiorstwa. Przemawia za tym zarówno aspekt społeczny jak i finansowy wraz z ich konsekwencjami. Finansowanie modernizacji oświetlenia ulicznego będącego własnością Gminy jest opisane w ustawie o finansach publicznych.

Omawianie sposobów finansowania inwestycji po uwzględnieniu powyższego komentarza powinno przybrać kształt odpowiadający możliwościom właściciela modernizowanego majątku.

Brak w planie zakładu energetycznego środków na modernizację oświetlenia ulicznego i miejsc publicznych, pomimo wiedzy o wyeksploatowaniu istniejących urządzeń naraża na podejrzenie o celowe działanie zakładu energetycznego mającego na celu próbę przeniesienia kosztów modernizacji na inny podmiot.

7. KONSERWACJA URZĄDZEŃ OŚWIETLENIA

Określenie konserwacja urządzeń oświetlenia powinno być stosowane, gdy mówimy o zabiegach eksploatacyjnych na urządzeniach oświetlenia pozostających zarówno na majątku gminy jak i przedsiębiorstwa energetycznego.

7.1. Eksploatacja instalacji oświetlenia będących na majątku gminy

Gmina odpowiedzialna jest za stan techniczny, zapewnienie organizacji oraz finansowanie czynności obsługi i konserwacji urządzeń oświetlenia pozostającego na jej majątku.

Gdy urządzenia oświetlenia od miejsca przyłączenia lub miejsca rozgraniczenia własności stanowią w całości majątek gminy, to jest ona zobowiązana do finansowania eksploatacji tych urządzeń w ramach obowiązującego prawa, w szczególności ustawy Prawo zamówień publicznych, i decyduje o wyborze podmiotu prowadzącego na jej zlecenie czynności eksploatacyjne w pełnym zakresie (obsługa, konserwacje, remonty, prace kontrolno-pomiarowe).

W tym przypadku jest możliwe również udzielenie zamówienia przedsiębiorstwu energetycznemu, które obejmować będzie pełny zakres czynności eksploatacyjnych.

7.2. Eksploatacja urządzeń oświetlenia będącego na majątku gminy zabudowanych na słupach lub konstrukcjach będących własnością przedsiębiorstwa energetycznego.

W przypadku, gdy właścicielem niektórych elementów urządzeń oświetlenia jest gmina, a w części składniki tych urządzeń stanowią majątek przedsiębiorstwa energetycznego zamówienie na prowadzenie eksploatacji urządzeń oświetlenia i świadczenia usługi oświetleniowej winno być udzielone przedsiębiorstwu energetycznemu.

Zasada ta wynika z konieczności spełnienia wymagań w zakresie bezpieczeństwa pracy sieci i urządzeń, współpracy między sieciami i urządzeniami elektroenergetycznymi, a także spełnienia warunków bezpiecznej organizacji prac w zakresie prac eksploatacyjnych wykonywanych w obszarze urządzeń należących do różnych podmiotów.

Zapisu powyższego w kontekście p. 7.1 nie można zrozumieć.

W przypadku, gdy Gmina jest właścicielem całości majątku oświetleniowego, to zasada konieczności zlecenia usługi konserwacji zakładowi energetycznemu nie obowiązuje, czyli nie ma konieczności utrzymania norm bezpieczeństwa pracy sieci ... i tak dalej?

A co w przypadku, kiedy słupy lub konstrukcje będące własnością przedsiębiorstwa energetycznego są przez to przedsiębiorstwo Gminie (niejako z obowiązku – p. 5 „Wytycznych...”) wydierżawione?

Gmina nie ma obowiązku konserwacji urządzeń, które nie są jej majątkiem. Właściciel majątku odpowiada za jego stan. Patrz: ustawa Prawo Budowlane, Art. 5 ust. 2, a także ustawa Prawo Energetyczne Art. 4 ust. 1.

W przypadku zawierania umów na eksploatację urządzeń oświetlenia na wspólnych urządzeniach zaleca się, aby gmina wystąpiła do Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych o zezwolenie na zamówienie z wolnej ręki uwzględniając uwarunkowania określone w Art. 67 ust.1.pkt.1.lit.a) i ust.2 ustawy Prawo zamówień publicznych.

To już zdecydowana przesada. Lobbing na rzecz zakładów energetycznych – zlecenie winno być udzielone przedsiębiorstwu energetycznemu z wolnej ręki.

7.3. Eksploatacja urządzeń oświetlenia będącego na majątku przedsiębiorstwa energetycznego

Przedsiębiorstwo energetyczne jest odpowiedzialne za stan techniczny gwarantujący bezpieczną eksploatację urządzeń oświetlenia będących jego własnością, w zakresie wynikającym z odpowiedzialności właścicielskiej za własny majątek.

Gdy urządzenia oświetlenia (sieci niskiego napięcia, szafy oświetlenia, instalacje, osprzęt i oprawy oświetlenia) stanowią majątek przedsiębiorstwa energetycznego, gmina w ramach zamówienia na jej rzecz usługi oświetleniowej świadczonej tym majątkiem, jest zobowiązana do finansowania jego eksploatacji w zakresie utrzymania wynikającego z tego świadczenia, to jest bieżącej obsługi i konserwacji poszczególnych składników tego majątku (w zakresie wynikającym z zużycia związanego z jego użytkowaniem).

Przedsiębiorstwo energetyczne, jako właściciel wszystkich składników urządzeń oświetlenia, jest wyłącznie odpowiedzialne za ich stan techniczny oraz wyłącznie uprawniony i zobowiązany w tym zakresie do prowadzenia czynności eksploatacyjnych remontowych oraz prac kontrolno-pomiarowych gwarantujących wywiązanie się z tego obowiązku.

Gmina odpowiedzialna jest również, w przypadku, gdy zamawia świadczenie usługi oświetleniowej na majątku przedsiębiorstwa energetycznego, za organizowanie i finansowanie prac konserwacyjnych w zakresie wynikającym z bieżącego utrzymania urządzeń oświetlenia, będących na majątku przedsiębiorstwa energetycznego.

Podstawowym zadaniem lokalnego zakładu energetycznego jest dostarczanie energii elektrycznej zgodnie z Taryfą zatwierdzoną przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki. Taryfa ta tworzona jest z uwzględnieniem wszystkich kosztów, jakie przedsiębiorstwo energetyczne ponosi. We wcześniejszych zapisach przedstawionych w „Wytycznych...” istnieje konieczność uporządkowania całkowitego lub częściowego prawa własności. I to prawo powinno stanowić odniesienie do sposobu wyboru podmiotu konserwującego urządzenia i punkty oświetleniowe.

Informacje zawarte z w 7.3 i p. 8 omawianych „Wytycznych ...” winny zawrzeć się w stwierdzeniu, które ma miejsce w p. 8 i brzmi:

Gmina lub jednostka samorządu terytorialnego może odpłatnie skorzystać ze świadczonej przez przedsiębiorstwo energetyczne usługi oświetleniowej lub też nie. Jeśli podejmie decyzję o skorzystaniu z usługi to musi ponieść jej koszt wynikający z udokumentowanych kosztów utrzymania urządzeń oświetlenia (obsługi i konserwacji) powstających w trakcie świadczonej usługi.

To jest kwintesencja całości rozważań na temat usługi oświetlenia (w tym konserwacji i eksploatacji).

Podsumowując - cały dokument winien zawierać dwa zapisy:

1. Przedsiębiorstwo energetyczne na wniosek Gminy lub jednostki samorządu terytorialnego ma obowiązek odsprzedać wnioskodawcy instalacje oświetlenia i punkty świetlne.
2. Gmina lub jednostka samorządu terytorialnego może odpłatnie skorzystać ze świadczonej przez podmiot gospodarczy usługi oświetleniowej.

Z poważaniem:



Jacek Walski