

Raport w sprawie optymalizacji parametrów energetycznych i efektywności energetycznej obiektów zależnych od budżetu Urzędu Marszałkowskiego Województwa Kujawsko-Pomorskiego. Jacek Walski - AM PREDA, Toruń 2008 r.

Departament Infrastruktury Urzędu Marszałkowskiego Województwa Kujawsko-Pomorskiego w maju 2008 roku odnosząc się do Krajowego Planu Działań na rzecz Efektywności Energetycznej przedstawił zainicjowany przez AM PREDA projekt mający za zadanie przeanalizowanie sytuacji energetycznej w instytucjach finansowanych przez budżet samorządu województwa kujawsko-pomorskiego.

Krajowy Plan Działań na rzecz Efektywności Energetycznej przyjęty w czerwcu 2007 r. przez Ministerstwo Gospodarki stanowi realizację zapisu art. 14 ust. 2 Dyrektywy 2006/32/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 5 kwietnia 2006 r. w sprawie efektywności końcowego wykorzystania energii i usług energetycznych.

Przedstawione w ramach Krajowego Planu Działań środki i działania mają za zadanie:

- *osiągnięcie celu indykatywnego oszczędności energii na poziomie 9% w roku 2016,*
- *osiągnięcie celu pośredniego oszczędności energii na poziomie 2% w roku 2010.*

Krajowy Plan Działań kładzie szczególny nacisk na *wzorcową rolę sektora publicznego*. Działania Ministerstwa Gospodarki wypełniają to zadanie przez przedstawienie w sierpniu 2008 roku projektu ustawy o zmianie ustawy - Prawo energetyczne, ustawy - Prawo ochrony środowiska oraz ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, oraz ogłoszeniu o zakończeniu prac nad projektem ustawy o efektywności energetycznej i przestawieniu go do konsultacji społecznych. Uzupełnieniem istotnym z punktu widzenia sektora publicznego jest przedstawienie drugiej wersji Polityki Energetycznej Polski do roku 2030.

U podstaw opracowanej w Departamencie Infrastruktury Urzędu Marszałkowskiego Województwa Kujawsko-Pomorskiego w czerwcu br. koncepcji, leżała definicja:

„Racjonalizacja w samorządowym zarządzaniu energią musi oprzeć się na jego scentralizowaniu, które będzie gwarantowało:

- *ekonomizację energetyki,*
- *racjonalizację zużycia energii,*
- *wymuszanie dbałości o środowisko naturalne,*
- *realizację energetycznych potrzeb,*
- *wprowadzanie nowych technologii,*
- *bezpieczeństwo energetyczne,*
- *energetyczną edukacją społeczną.”*

Definicja problemu powstała na skutek przeprowadzonej analizy.

Znacząca odległość i rozproszenie, jakie ma miejsce w samorządowym zarządzaniu energią i równolegle występujący problem braku bezpośredniego nadzoru nad poprawnością wydatków na energię, nakazały sprawdzenie stanu faktycznego.

Takie działania wymusza na samorządzie ustawa o finansach publicznych, która w artykule 35, p. 3 mówi:

Wydatki publiczne powinny być dokonywane w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasady uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów.

Dla potrzeb badawczych przedstawionych przez AM PREDA pracownicy Departamentu Infrastruktury Urzędu Marszałkowskiego Województwa Kujawsko-Pomorskiego w czerwcu 2008 r. opracowali procedury, których wykonanie pozwoliło stwierdzić stan faktyczny.

W wyniku przeprowadzonych badań Zlecającemu przesyłana została analiza, która przedstawia szacunkowe informacje o możliwych oszczędnościach w badanym obiekcie. Analiza stanowi podstawę do podjęcia decyzji o przeprowadzeniu audytu. Audyt elektroenergetyczny ma za zadanie optymalizację parametrów umownych i technicznych związanych z korzystaniem z energii elektrycznej, natomiast audyt energetyczny wskaże rozwiązania w obrębie korzystania z ciepła i ciepłej wody użytkowej.

W kwietniu 2008 roku Prezes Urzędu Zamówień Publicznych oraz Prezes Urzędu Regulacji Energetyki we wspólnym komunikacie stwierdzili, że jednostki sektora publicznego energię mogą kupować tylko na podstawie rozstrzygnięć dokonanych w ramach przetargu. Dla prawidłowego i niczym niezakłóconego przebiegu przetargu konieczne jest właściwe opracowanie specyfikacji istotnych warunków zamówienia. Dla uniknięcia błędów w części technicznej SIWZ konieczne jest opracowanie audytu, który jednoznacznie określi optymalne parametry warunków i przyszłej umowy na zakup energii.

AM PREDA przeprowadziła analizy na podstawie danych przekazanych przez Departament Infrastruktury w następujących jednostkach:

a. elektroenergetyka

LP	Instytucja	Miejscowość
1	Kujawsko - Pomorskie Centrum Edukacji Nauczycieli	Włocławek
2	Muzeum Ziemi Kujawskiej i Dobrzyńskiej	Włocławek
3	Nauczycielskie Kolegium Języków Obcych	Bydgoszcz
4	Okresowy Ośrodek Doksztalowania Zawodowego	Bydgoszcz
5	Ośrodek Szkolno - Wychowawczy nr 2	Bydgoszcz
€	Pedagogiczna Biblioteka Wojewódzka	Bydgoszcz
7	Specjału' Ośrodek Szkolno-Wychowawczy	Toruń
8	Galeria Sztuki WOZOWNIA	Toruń
9	Zespół Szkół Społecznych	Toruń
10	Specjalny Ośrodek Szkolno-Wychowawczy nr 1	Bydgoszcz
11	KP Centrum Edukacji Nauczycieli	Bydgoszcz
12	Biblioteka Pedagogiczna	Toruń
13	Szkoła Policealna Medyczna	Toruń
14	Muzeum Etnograficzne	Toruń
15	Rejonowa Biblioteka Publiczna	Szubin
16	Wojewódzki Ośrodek Animacji Kultury	Toruń
17	Nauczycielskie Kolegium Języków Obcych	Toruń
18	Kujawsko - Pomorskie Centrum Edukacji Nauczycieli	Toruń
19	Opera NOVA	Bydgoszcz
20	Zespół Szkół Specjalnych	Ciechocinek
21	Galeria i Ośrodek Plastycznej Twórczości Dziecka	Toruń

Dane elektroenergetyczne analizowano w obrębie:

- bezinwestycyjnej optymalizacji parametrów umownych
- rozwiązania, gdzie konieczna jest inwestycja (bez określenia stopy zwrotu).

W pierwszym przypadku wyróżniają się obiekty

1. Okręgowego Ośrodka Doksztalcania Zawodowego w Bydgoszczy

2. Szkoły Policealnej Medycznej z Torunia gdzie nie ma konieczności wykonania optymalizacji parametrów umownych, oraz Specjalny Ośrodek Szkolno-Wychowawczy nr 1 z Bydgoszczy, gdzie poziom zmian jest określony na poziomie błędu statystycznego i wynosi 1 %.

W pozostałych obiektach rozpiętość przewidywanych oszczędności wynosi od 6 - 26 %, co daje przy obecnych cenach kwotę średnią na jeden obiekt w wysokości 7.290 zł.

Przewidywane oszczędności, które wymagają wykonania inwestycji dotyczą wszystkich obiektów a ich rozpiętość waha się od 15 - 25 %, co daje przy obecnych cenach kwotę średnią na jeden badany obiekt w wysokości 10.872 zł.

Wykonane analizy wskazują, że w przypadku 21 przedstawionych do badania obiektów, przeprowadzenie audytów może przynieść w wydatkach budżetowych w skali każdego następnego roku oszczędności nie mniejsze niż 381.000 zł.

b. ciepłownictwo

1	Kujawsko - Pomorskie Centrum Edukacji Nauczycieli	Włocławek
2	Muzeum Ziemi Kujawskiej i Dobrzyńskiej	Włocławek
3	Nauczycielskie Kolegium Języków Obcych	Bydgoszcz
4	Okręgowy Ośrodek Doksztalcania Zawodowego	Bydgoszcz
5	Ośrodek Szkolno - Wychowawczy nr 2	Bydgoszcz
6	Pedagogiczna Biblioteka Wojewódzka	Bydgoszcz
7	Specjalny Ośrodek Szkolno-Wychowawczy	Toruń
8	Galeria Sztuki WOZOWNIA	Toruń
9	Zespół Szkół Społecznych	Toruń
10	Specjalny Ośrodek Szkolno-Wychowawczy nr 1	Bydgoszcz
11	Biblioteka Pedagogiczna	Toruń
12	Opera NOYA	Bydgoszcz
13	Kujawsko - Pomorskie Centrum Edukacji Nauczycieli	Toruń
14	Muzeum Etnograficzne	Toruń
15	Szkoła Policealna Medyczna	Toruń
16	Wojewódzki Ośrodek Animacji Kultury	Toruń
17	Nauczycielskie Kolegium Języków Obcych	Toruń
18	Rejonowa Biblioteka Publiczna	Szubin
19	Wojewódzka Biblioteka Publiczna	Bydgoszcz
20	Zespół Szkół Specjalnych	Ciechocinek
21	Galeria i Ośrodek Plastycznej Twórczości Dziecka	Toruń

Analiza danych ciepłowniczych uzależniona jest od możliwości inwestycyjnych. Jako minimum oszczędności przyjęto prawdopodobnie akceptowalny zakres inwestycji, natomiast, jako maksimum inwestycje, które należałoby wykonać, aby obiekt znalazł się w najwyższej klasie energetycznej.

Ograniczenia w analizie energetycznej stanowią:

- zabytkowa wartość niektórych obiektów,
- dzierżawa obiektu od innego właściciela.

W pierwszym przypadku dla uzyskania efektów należy się liczyć z nieporównywalnie dużymi do uzyskanych efektów nakładami, w drugim natomiast konieczne są uzgodnienia z właścicielem obiektu.

Przewidywane oszczędności, które wymagają wykonania inwestycji dotyczą wszystkich obiektów a ich rozpiętość waha się od 6 - 60 %, co daje przy obecnych cenach kwotę średnią na jeden badany obiekt w wysokości 28.330 zł.

Wykonane analizy wskazują, że w przypadku 21 przedstawionych do badania obiektów, przeprowadzenie audytów energetycznych może przynieść w wydatkach budżetowych w skali każdego następnego roku oszczędności nie mniejsze niż 595.000 zł.

Sumując dotychczasowe wyniki przeprowadzone dla wymienionych wcześniej jednostek analiza elektroenergetyczna i energetyczna mogą skutkować w roku przyszłym ograniczeniem wydatków na energię łącznie w wysokości 975.930 zł.

Na podstawie przedstawionych powyżej wyników okazuje się, że działania Departamentu Infrastruktury okazały się celowe. Należy doprowadzić do przeprowadzenia procedury badawczej, a potem audytorskiej w pozostałych 34 jednostkach. W dalszym procesie, korzystne może okazać się ogłoszenie przetargu na zakup energii elektrycznej przez Urząd Marszałkowski Województwa Kujawsko-Pomorskiego w Toruniu dla tych jednostek, które nie posiadają służb technicznych przygotowanych przeprowadzenia i nadzorowania zmian.